

**Методические рекомендации  
по организации мониторинга результативности принимаемых мер  
по обеспечению занятости несовершеннолетних, не обучающихся  
и не работающих, в отношении которых органами и учреждениями системы  
профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних  
проводится индивидуальная профилактическая работа**

I. Общие положения

1.1. Методические рекомендации по организации мониторинга результативности принимаемых мер по обеспечению занятости несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних проводится индивидуальная профилактическая работа (далее соответственно – Методические рекомендации, система профилактики), разработаны во исполнение пункта 4 плана мероприятий по реализации Долгосрочной программы содействия занятости молодежи на период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 декабря 2021 г. № 3581-р (далее – Поручение), и пункта 2.2 протокола заочного голосования членов Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 30 августа 2022 г. № 33 (далее – решение Правительственной комиссии).

В соответствии с Поручением, на основании данных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Минпросвещения России ежегодно – до 30 марта, по итогам предыдущего календарного года, направляет отчет в Минтруд России.

Соответствующий отчет предусматривает результаты проведенных в субъектах Российской Федерации мероприятий.

В качестве ожидаемого результата предусматривается снижение численности несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, совершивших преступления.

1.2. Настоящие Методические рекомендации разработаны с учетом положений следующих нормативных правовых актов:

Конституция Российской Федерации;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;

Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации работы подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации»;

Приказ Росстата от 6 сентября 2021 г. № 545 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Министерством просвещения Российской Федерации федерального статистического наблюдения за несовершеннолетними, не обучающимися в организациях, осуществляющих образовательную деятельность»;

иные.

1.3. Настоящие Методические рекомендации предусматривают порядок учета численности несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, совершивших преступления, в субъектах Российской Федерации, включающий рекомендуемые действия субъектов межведомственного взаимодействия, механизм учета численности несовершеннолетних указанной категории; периодичность осуществления такого учета; порядок информирования заинтересованных органов и учреждений системы профилактики.

Настоящие Методические рекомендации направлены на обеспечение единого подхода в деятельности органов и учреждений системы профилактики в субъектах

Российской Федерации при организации учета численности несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, в рамках проводимых мероприятий по содействию в обеспечении различных форм занятости указанных категорий лиц, и подготовки сводной информации для последующего направления в Минпросвещения России.

1.4. Субъектами межведомственного взаимодействия по учету численности отдельных категорий несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации (далее – субъекты межведомственного взаимодействия), являются<sup>1</sup>:

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав субъекта Российской Федерации (далее – региональные комиссии);

территориальные (муниципальные) комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – территориальные (муниципальные) комиссии);

органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания, специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;

органы, осуществляющие управление в сфере образования, и организации, осуществляющие образовательную деятельность, а также иные организации, подведомственные указанным органам;

органы опеки и попечительства;

органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи;

органы управления здравоохранением и медицинские организации;

органы службы занятости;

органы внутренних дел, в том числе подразделения по делам несовершеннолетних, и центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей;

уголовно-исполнительные инспекции;

---

<sup>1</sup> Статья 4, глава II Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ).

иные органы и организации (культуры, досуга, спорта и туризма), общественные объединения (в том числе российское движение детей и молодежи), осуществляющие меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

II. Механизм учета численности несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления

2.1. Основной целью учета отдельных категорий несовершеннолетних – несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, является формирование полной и достоверной информации о несовершеннолетних, подлежащих учету, обеспечение ею субъектов межведомственного взаимодействия, а также анализ и использование данной информации для принятия управленческих решений, направленных на организацию защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, профилактики совершения ими правонарушений, устранение причин и условий, способствующих их безнадзорности и правонарушениям.

Под индивидуальной профилактической работой подразумевается деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

2.2. Учет включает осуществление обработки (получение, сбор, запись, систематизация, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение), использования, передача (распространение, предоставление, доступ), уничтожение данных о несовершеннолетних в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводится индивидуальная профилактическая работа.

В целях исполнения Поручения и решения Правительственной комиссии настоящие Методические рекомендации предусматривают в рамках существующего учета информации – учет численности несовершеннолетних, не обучающихся

и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, в субъектах Российской Федерации.

2.3. Координация деятельности органов и учреждений системы профилактики, в том числе территориальных (муниципальных) комиссий, по соответствующим направлениям работы осуществляется региональными комиссиями.

2.4. Координация деятельности субъектов межведомственного взаимодействия на территории муниципальных образований по учету численности несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, осуществляется территориальными (муниципальными) комиссиями.

III. Периодичность осуществления учета численности несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления

3.1. Региональные комиссии обеспечивают сбор информации о результатах проведенной индивидуальной профилактической работы несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в том числе совершивших преступления, и организуют подготовку:

аналитической информации о результатах проведения индивидуальной профилактической работы в отношении указанных категорий лиц, в том числе о применяемых методах и технологиях работы (по отдельному запросу Минпросвещения России, срок предоставления информации – до 1 марта календарного года, следующего за отчетным);

информации о показателях деятельности органов и учреждений системы профилактики, которая будет включена в ежегодно проводимый Департаментом государственной политики в сфере защиты прав детей Минпросвещения России мониторинг показателей деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (по отдельному запросу Минпросвещения России, срок предоставления информации – до 1 марта календарного года, следующего

за отчетным), предусматривающих в том числе показатели:

1) численность несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых органами и учреждениями системы профилактики проводилась индивидуальная профилактическая работа (всего),

из них (из пункта 1):

совершивших преступления;

совершивших правонарушения;

2) численность несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых в рамках проводимой индивидуальной профилактической работы, принимались меры по организации их занятости, обучения, отдыха и (или) досуга (всего):

из них (из пункта 2):

2.1) трудоустроены;

из них (из пункта 2.1):

временно трудоустроены;

2.2) устроены в образовательную организацию:

из них (из пункта 2.2):

устроены общеобразовательную организацию;

устроены профессиональную образовательную организацию;

устроены образовательную организацию высшего образования;

устроены образовательную организацию дополнительного образования;

2.3) посещали организация (учреждения) культуры, досуга, спорта, туризма;

2.4) направлены в организации отдыха и оздоровления;

2.5) участвовали в деятельности общественных организаций (в том числе волонтерских);

2.6) назначен в отношении несовершеннолетнего наставник (общественный воспитатель и т.д.);

2.7) организованы для несовершеннолетнего иные организованные формы занятости, отдыха и (или) досуга.

3.2. В целях формирования полной и достоверной информации

о несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, территориальным (муниципальным) комиссиям рекомендуется обеспечивать совместно с иными субъектами межведомственного взаимодействия **ежеквартально** осуществление сверки информации о несовершеннолетних указанных категорий (в том числе с учетом использования имеющихся информационных систем).

Соответствующие мероприятия предлагается осуществлять представителям отделов или других структурных подразделений, созданных в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, обеспечивающих деятельность территориальных (муниципальных) комиссий (далее – аппараты комиссий), с представителями иных субъектов межведомственного взаимодействия.

3.3. При необходимости (в том числе при отсутствии информационных систем) территориальной (муниципальной) комиссией может быть обеспечена разработка и принятие формы акта сверки, включающего, в том числе сведения о численности не работающих и не обучающихся несовершеннолетних, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, включая совершивших преступления.

3.4. Субъектам межведомственного взаимодействия рекомендуется **один раз в квартал** направлять в территориальную (муниципальную) комиссию информацию о проводимой работе с несовершеннолетними, не работающими и не обучающимися несовершеннолетними, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершившими преступления.

3.5. Территориальным (муниципальным) комиссиям (аппаратам комиссий) рекомендуется обеспечивать **один раз в год** проведение анализа и обобщение сведений, представленных иными субъектами межведомственного взаимодействия, включающих информацию:

о численности несовершеннолетних, не работающих и не обучающихся

несовершеннолетних, совершивших преступления, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа;

о результатах проведенной индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними данной категории.

3.6. По итогам анализа и обобщения сведений, полученных от субъектов межведомственного взаимодействия, об эффективности принимаемых ими мер по обеспечению различных формы занятости несовершеннолетних указанных выше категорий, территориальным (муниципальным) комиссиям рекомендуется принимать меры по совершенствованию деятельности органов и учреждений системы профилактики, в рамках координации их работы при организации и проведении индивидуальной профилактической работы.

#### IV. Порядок информирования заинтересованных органов и учреждений системы профилактики

4.1. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, **незамедлительно** письменно информирует:

территориальную (муниципальную) комиссию – об отчислении несовершеннолетних по различным основаниям, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа;

орган местного самоуправления, осуществляющий управление в сфере образования, – об отчислении (в том числе в качестве меры дисциплинарного взыскания) несовершеннолетнего обучающегося, в отношении которого проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершившего преступление; о выявленных несовершеннолетних, совершивших преступление, не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательной организации;

орган опеки и попечительства – о выявлении несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в связи



с прекращением по неуважительным причинам занятий в организации, осуществляющей образовательную деятельность.

4.2. Территориальные органы внутренних дел **незамедлительно** направляют письменную информацию:

в территориальную (муниципальную) комиссию по месту проживания несовершеннолетнего – о выявленных случаях нарушения прав на образование, труд несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления;

в орган службы занятости – о выявлении несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, находящихся в социально опасном положении и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве, а также о несовершеннолетних данной категории, оставивших общеобразовательную организацию в установленных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» случаях и нуждающихся в этой связи в оказании помощи в трудоустройстве;

в орган, осуществляющий управление в сфере образования, – о выявлении несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, в том числе в связи с прекращением по неуважительным причинам занятий в образовательных организациях.

4.3. Органы, осуществляющие управление в сфере образования:

ведут учет поступивших сведений о несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, совершивших преступления, подлежащих обучению по образовательным программам основного общего и среднего общего образования;

не позднее, чем в месячный срок с момента выявления (отчисления из организаций, осуществляющих образовательную деятельность) несовершеннолетних указанных выше категорий принимают меры по продолжению

освоения несовершеннолетними образовательной программы основного общего образования в иной форме обучения и трудоустройству (с их согласия), в связи с чем **незамедлительно** после выявления письменно информируют органы службы занятости о несовершеннолетних отдельных категорий, нуждающихся в оказании помощи в трудоустройстве.

#### 4.4. Органы опеки и попечительства:

участвуют в пределах своей компетенции в выявлении и учете несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обучающихся и не работающих, совершивших преступления;

**незамедлительно** информируют орган службы занятости – о выявлении не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления несовершеннолетних, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и нуждающихся в помощи в трудоустройстве (с учетом возраста);

дают в установленном порядке согласие на отчисление несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, относящихся к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования.

#### 4.5. Уголовно-исполнительные инспекции:

**незамедлительно** после выявления информируют орган службы занятости и орган, осуществляющий управление в сфере образования, о несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, нуждающихся в помощи в трудоустройстве и обучении;

в пределах своей компетенции проводят воспитательную работу с несовершеннолетними осужденными, оказывают им помощь в трудоустройстве.

#### 4.6. Органы по делам молодежи (учреждения органов по делам молодежи),

органы управления здравоохранением (медицинские организации):

**незамедлительно** после выявления информируют территориальную (муниципальную) комиссию, орган службы занятости и орган, осуществляющий управление в сфере образования, о несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, нуждающихся в помощи в трудоустройстве и обучении.

4.7. Иным органам и организациям (культуры, досуга, спорта и туризма), общественным объединениям (в том числе российскому движению детей и молодежи), осуществляющим меры по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних рекомендуется:

после выявления информировать территориальную (муниципальную) комиссию, орган службы занятости и орган, осуществляющий управление в сфере образования, о несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, нуждающихся в помощи в трудоустройстве и обучении.

4.8. Органы службы занятости населения:

при получении сведений о несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления, из органа, осуществляющего управление в сфере образования, территориального органа внутренних дел, органа опеки и попечительства, уголовно-исполнительной инспекции, иного субъекта межведомственного взаимодействия содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства, в соответствии с действующим законодательством;

участвуют в профессиональной ориентации несовершеннолетних указанных категорий;

осуществляют комплекс информационных и профориентационных мероприятий, проводят групповые и индивидуальные консультации

с несовершеннолетними указанных категорий;

организуют работу по информированию **не реже раз в квартал** территориальной (муниципальной) комиссии о состоянии рынка труда, наличии вакансий рабочих мест для постоянного и временного трудоустройства несовершеннолетних, в том числе отдельной категории, возможностях профессионального обучения, по специальностям, востребованным на рынке труда.

#### 4.7. Территориальная (муниципальная) комиссия:

в течение **10 рабочих дней с момента поступления** рассматривает вопросы, связанные с отчислением несовершеннолетних обучающихся из организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», и иные вопросы, связанные с их обучением;

рассматривают (совместно с соответствующей государственной инспекцией труда) вопрос о даче согласия на расторжение трудового договора с несовершеннолетними работниками по инициативе работодателя (за исключением случаев ликвидации организации или прекращения деятельности индивидуального предпринимателя) в течение **10 рабочих дней с момента поступления** заявления (обращения) от работодателя;

после поступления из территориального органа внутренних дел сведений о выявленных случаях нарушения прав несовершеннолетних, не обучающихся и не работающих, совершивших преступления, на образование, труд **в течение 10 рабочих дней** рассматривает информацию на заседании, проводит анализ данных о недостатках в деятельности органов и учреждений системы профилактики, способствующих фактам нарушения прав несовершеннолетних указанных категорий;

принимает постановление, содержащее поручения органам и учреждениям системы профилактики, а также рекомендации иным органам и организациям, в том числе направленные на обеспечение защиты прав на образование и труд несовершеннолетних не обучающихся и не работающих, в отношении которых

проводится индивидуальная профилактическая работа, в том числе совершивших преступления;

принимает решение в форме постановления, обязательное для исполнения. Копия постановления территориальной (муниципальной) комиссии направляется членам комиссии, лицам, привлеченным к участию в заседании комиссии, в течение **5 рабочих дней** со дня проведения заседания.

4.8. Информация, направляемая органами и учреждениями системы профилактики, подлежит хранению и использованию в порядке, обеспечивающим ее конфиденциальность (пункт 3 статьи 9 Федерального закона № 120-ФЗ).